

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ' בסיון התשע"ו
26 ביוני 2016
סימוכין: 213154

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/06/16

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר- מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: המשרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 25/05/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/06/16

בקשה מס': 581474

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הג'וינט, לצורך ביצוע תכנית מובילים דיגיטליים, עבור בכירים בשלטון המקומי, לתקופה של 15 חודשים מיום תחילת ההתקשרות בפועל, בתוספת שתי אופציות להארכת תקופת ההתקשרות ב-15 חודשים נוספים, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 12,000,000 ₪ כולל מע"מ, מתוכו:

- 9,000,000 ₪ כולל מע"מ חלקו של המשרד (3,000,000 ₪ כולל מע"מ חלקו של המשרד,
- 6,000,000 ₪ כולל מע"מ מהווים 2 אופציות.)
- 3,000,000 ₪ כולל מע"מ חלקו של הג'וינט.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם הג'וינט, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה של 15 חודשים מיום תחילת ההתקשרות בפועל, בתוספת שתי אופציות להארכת תקופת ההתקשרות ב-15 חודשים נוספים.

הפעלת האופציה מותנית בשני אלה:


- בקיום מחקר בלתי תלוי.
- הצגת המחקר אמור ודיון אודותיו אצל מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית.

הערות ונימוקים:

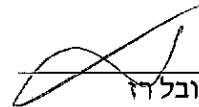
- מכון אלכא למנהיגות וממשל של ארגון הג'וינט הינו מכון להכשרת מנהיגים מכלל המגזרים - הציבורי, העסקי, החברתי, המוניציפלי והפילנתרופי. תכניות המכון פועלות להובלת שינוי מדיד ובר קיימא לטובת קידום איכות חייהם של תושבי מדינת ישראל.
- ביום 17.12.14 אישרה ועדת ענ"א במשרד ראש הממשלה להתקשר עם מכון אלכא לצורך הפעלת תכנית "מובילים דיגיטליים" (מחזור א') בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ, בהיקף של 3,352,000 ₪. ביום 28.5.15 אישרה החשבת הכללית את ההתקשרות למחזור אחד בלבד, כאשר נקבע כי לקראת המחזור הנוסף יש לבצע בחינה פומבית של גופים עמם יבוצע הפרויקט ויש לדווח לרפרנט לנושא על תוצאות ההליך. מחזור א' של התכנית הסתיים לפני זמן לא רב ושביעות הרצון של המשתתפים ושל המשרד צוינה לטובה.
- הבקשה הנוכחית היא עבור תכנית במתכונת דומה למחזור א' של "מובילים דיגיטליים" עבור בכירים בשלטון המקומי. התכנית מיועדת לאיתור והכשרת עובדים רלוונטיים בשירות הציבורי. מטרת התכנית היא לצייד עובדים אלה בידע כלים ותחושת מסוגלות לבצע שינוי באמצעות דיגיטציה, כצוותי משימה, ותסייע בהוצאה לפועל של פרויקטים דיגיטליים. התכנית מתעדת ליצור קבוצת השפעה של מובילי שינוי דיגיטליים במשרדי הממשלה והשלטון המקומי ולקידום המגזר הציבורי. היקף התכנית הינה 20 ימי עבודה לאורך שנת העבודה. יעד התכנית הוא ליצור רשת יציבה של בוגרים, עובדים בכירים, שיעבדו יחד.
- בנוסף למחזור הראשון של התכנית עבור השלטון המקומי ולניהול רשת הבוגרים, הבקשה כוללת גם שתי אופציות להארכה בנות 15 חודשים כל אחת בהיקף זהה על סך 4 מלש"ח כולל חלקו של הג'וינט.
- יצוין כי מכון אלכא הוא בעל ניסיון עשיר בכל הנוגע לתפעול תכניות הכשרה ומנהיגות והוא בעל ערך מוסף משמעותי בניסיון בעבודה בין משרדית, ובין מגזרית וכן בעל ידע וניסיון

רלוונטי עשיר בנוגע לתכניות בעלות אוריינטציה חברתית כלכלית. טובת המזמין במקרה זה מצדיק התקשרות עם הגיוינט הן בשל שביעות הרצון הגבוהה, הניסיון שנצבר והן בשל העובדה שהם ממנים כ-25% מהתקציב של התכנית.

6. אורך כל מחזור בתכנית הינו 9 חודשים, כאשר נדרשים 3 חודשים נוספים עבור היערכות מיון וגיוס. 3 חודשים נוספים עבור כל שלב בתכנית נדרשים עבור עיכובים אפשריים בתהליך הגיוס והמיון ותקופות החגים. סה"כ 15 חודשים.
7. על פי הבקשה, העלות הגבוהה של התכנית ביחס לתכניות הכשרה אחרות שהמדינה מקיימת נובע מהצורך של משתתפי התכנית, אשר אמונים על גיהול התקשרויות דיגיטליות וטכנולוגיות בשם המדינה בשווי של עשרות ומאות מיליוני שקלים, לידע והכשרה שתוסיף לתובנות הצפויים להביא לתיקון טעויות בהיקפים של עשרות מיליונים.
8. ע"פ הוראת תכ"ם 7.8.8, סעיף 4.6.8 נדרש דוח מפורט על ביצוע תקופת הניסוי, וכן על פי סעיף 3.9 בנספח ט' להוראה זו מתחייב הגיוינט לערוך מחקר הערכה לפעילויות עם המדינה. בעקבות זאת נעשה מחקר מלווה נעשה על ידי מכון ברוקדייל שנמצא תחת הגיוינט העולמי. מטרת המחקר המלווה היא משוב ויצירת הליך לשיפור תהליכי הלמידה, וניהול ופיתוח ידע.
9. יצוין כי אושרה לאחרונה בקשה דומה על סך 4 מלש"ח, עבור מחזור ב' בתכנית בה ישתתפו נציגים ממשרדי הממשלה וכן 25% משתתפים מהשלטון המקומי וממגזר שלישי.
10. ההתקשרות הינה לביצוע מטרה ציבורית. והגיוינט משתתף ב- 25% מעלות הפרויקט. הובהר, כי השתתפות הגיוינט תיעשה ממקורותיו שאינם מתקציב המדינה.
11. על המשרד לדאוג לכך, כי מכון אלכא של גיוינט ישראל בהתקשרויותיו עם צדדים נוספים יפעל לפי תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
12. חטיבת בטחון ומינהל, בחוות דעתה מיום 13 ביוני 2016, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

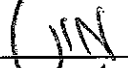

עו"ד ירון גולן


ד"ר דבורה אל ביתן


מר יובל דז

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך